

**AVIZ**

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului superior nr. 199 din 4 iulie 2023

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului superior nr. 199 din 4 iulie 2023**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx577/16.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1024/17.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 149 alin. (24) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările ulterioare, astfel încât cuantumul burselor acordate de instituțiile de învățământ superior să fie actualizat anual în funcție de rata inflației.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Sesizăm faptul că în procedură de avizare la Consiliul Legislativ se mai află două proiecte care au ca obiect de reglementare intervenții legislative asupra aceluiași act normativ (Plx574 și Plx576 din 16 octombrie 2023). Pentru sistematizarea legislației și promovarea

unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

De asemenea, în procedură de avizare se află și o propunere legislativă care are ca obiect modificarea atât a Legii învățământului superior nr. 199/2023, cât și a învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx575 din 16 octombrie 2023).

5. Referitor la textul propus pentru **art. 149 alin. (24)** din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările ulterioare, formulăm următoarele observații cu caracter general:

5.1. Unul dintre principiile fundamentale enumerate în cuprinsul Legii nr. 199/2023 este cel al **autonomiei universitare**. Potrivit art. 11 alin. (2) din lege, autonomia universitară dă dreptul comunității universitare să își stabilească, printre altele, **gestionarea resurselor financiare**.

Totodată, art. 149 alin. (4) din lege prevede că *„veniturile proprii sunt utilizate de instituțiile de învățământ superior, în condițiile autonomiei universitare și cu respectarea principiului răspunderii publice, în vederea realizării obiectivelor care le revin în cadrul politicii statului din domeniul învățământului și cercetării științifice, precum și pentru implementarea obiectivelor și activităților stabilite prin carta universitară și strategiile proprii”*.

Având în vedere prevederile sus menționate, este de analizat dacă instituirea în sarcina instituțiilor de învățământ superior a **obligației** de a suplimenta fondul de burse din venituri proprii nu este de natură să afecteze principiul constituțional al autonomiei universitare.

5.2. Pe de altă parte, în ceea ce privește **instituțiile de învățământ superior particulare și confesionale particulare**, art. 97 alin. (2) din Legea nr. 199/2023 prevede că acestea beneficiază, pe lângă autonomia universitară, și de **autonomie economico-financiară**, având drept fundament proprietatea privată, garantată de Constituția României, republicată.

De asemenea, potrivit art. 98 alin. (4) din aceeași lege, **studenții de la instituțiile de învățământ superior particulare și confesionale particulare** beneficiază din partea statului de toate facilitățile acordate de stat studenților din învățământul de stat, **cu excepția dreptului la finanțare, la burse și la scutiri de taxe la cazare și cantină**.

Pe cale de consecință, este de analizat dacă norma propusă pentru art. 149 alin. (24) se aplică tuturor instituțiilor de învățământ superior sau doar celor din sistemul învățământului superior de stat.

5.3. În ceea ce privește prevederea potrivit căreia instituțiile de învățământ superior actualizează anual bursele acordate în funcție de rata inflației, nu se precizează care dintre categoriile de burse de care pot beneficia studenții, prevăzute la art. 149 alin. (25) din Legea nr. 199/2023, intră sub incidența acesteia.

Referitor la acest aspect, precizăm că stabilirea cuantumului unor burse este prevăzută fie în Legea nr. 199/2023, fie în acte subsecvente emise în temeiul unor prevederi ale legii respective. Cu titlu de exemplu, facem trimitere la bursa pentru masterat didactic, al cărei cuantum, potrivit art. 107 alin. (2) din lege, este egal cu salariul net al unui profesor debutant.

Ca atare, pentru claritatea și previzibilitatea normei propuse, apreciem că este necesară identificarea categoriilor de burse care urmează a intra sub incidența acesteia.

6. Sub rezerva celor semnalate anterior, formulăm următoarele observații și propuneri de tehnică legislativă:

6.1. Întrucât prezenta intervenție legislativă este doar de natura modificării, în acord cu uzanțele normative, **titlul** va fi redat astfel:

„Lege pentru modificarea art. 149 alin. (24) din Legea învățământului superior nr. 199/2023”.

6.2. Pentru același considerent, **partea dispozitivă a art. I** va fi reformulată după cum urmează:

„Art. I. - La articolul 149 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 614 din 5 iulie 2023, cu modificările ulterioare, alineatul (24) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Prin urmare, **pct. 1 al art. I** va fi eliminat.

6.3. La **art. II**, potrivit uzanțelor normative, norma propusă va fi redată astfel:

„Art. II. - Prin derogare de la prevederile art. 260 alin. (16) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările ulterioare, prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

PREȘEDINTE

Florin JORDACHE

București
Nr. 1033/06.11.2023

Δ 1084

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 199/2023

M. Of. nr. 614/5 iul. 2023

Legea învățământului superior

1 promulgată prin D. nr. 976/2023 M. Of. nr. 614/5 iul. 2023

Decret privind promulgarea Legii învățământului superior

2 modificări prin O.U.G. nr. 72/2023 M. Of. nr. 792/1 sep. 2023 *modifică art. 57 alin. (2), art. 98 alin. (4) și*

art. 128 alin. (12), (13) și (16)
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
în domeniul educației, precum și pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ